



**ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 8**  
**МУНИЦИПАЛЬНОЙ КОМИССИИ ПО ДЕЛАМ**  
**НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ И ЗАЩИТЕ ИХ ПРАВ**  
**АДМИНИСТРАЦИИ РАЙОНА**

Улица Таежная, 19, г. Нижневартовск, Ханты-Мансийский автономный округ – Югра (Тюменская область), 628616  
Телефон/факс: (3466) 49-47-34, 49-47-36, 49-47-56, kdn@nvraion.ru

28 февраля 2019 года  
10 часов 00 минут

г.Нижневартовск  
ул.Таежная,19 каб.101

Об итогах работы Комиссии на территории Нижневартовского района в 2018 году. Об оценке деятельности субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних Нижневартовского района, организаций и учреждений по профилактике жестокого обращения с несовершеннолетними, оказанию помощи детям и подросткам, подвергшимся жестокому обращению, а также по профилактике семейного неблагополучия и социального сиротства.

Муниципальная комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав администрации Нижневартовского района Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (далее – муниципальная комиссия), (сведения об участниках заседания зафиксированы в протоколе заседания), заслушав и обсудив информацию по вопросу, предусмотренному планом работы муниципальной комиссии на 2019 год,

**Установила:**

В рамках исполнения постановления комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 17.12.2018 № 244 муниципальной комиссией проведен анализ раннего выявления семей, находящихся в социально – опасном положении (далее – СОП), за 2015 – 2018 годы.

До 1 февраля 2019 года в адрес комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Ханты-Мансийского автономного округа – Югры направлен аналитический отчет муниципальной комиссии в сравнении с показателями за пять предыдущих лет включая отчетный год. (пункт 6 постановления комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 21.12.2018 № 266).

Проведенный анализ показал, что семьи СОП выявляются на стадии первичного неблагополучия. Для родителей характерны низкий уровень ответственности и родительской компетентности, отсутствие эмоциональной связи с детьми, употребление алкогольной продукции. Кроме того, многие из этих семей являются дисфункциональными, в них ребенка воспитывает только один родитель.

При этом следует отметить, что причиной нахождения семьи в СОП в 8 случаях явилось совершение преступления в отношении несовершеннолетнего против личности, в том числе со стороны законного представителя.

За период с 2015 по 2018 годы в связи с выявленными фактами семейного неблагополучия и отрицательной динамикой, 10 семей были поставлены в СОП повторно, 10 семей состояли в Реестре семей СОП два и более года.

Также анализ показал, что семьи СОП выявляются всеми субъектами системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних (далее – система профилактики), как правило, это образовательные учреждения (школы, детские сады), учреждения социальной защиты и сотрудники полиции. Ряд семей были выявлены при осуществлении межведомственных рейдовых мероприятий по семьям, находящимся в группе риска, либо ранее находящихся в СОП и исключенных из реестра в связи с положительной динамикой. Единичные случаи выявления семей СОП характерны для медицинских учреждений и рабочих групп по профилактике семейного неблагополучия городских и сельских поселений района.

Также отделом подготовлен аналитический отчет о проделанной работе муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав Нижневартовского района в 2014-2018 годах.

Своевременное принятие организационно – практических мер муниципальной комиссией, межведомственное взаимодействие по вопросам выявления и профилактики семейного неблагополучия, позволило субъектам системы профилактики достичь определенных положительных результатов.

Так, за последние пять лет, отмечается уменьшение количества семей, находящихся в социально опасном положении - с 39 в 2014 году до 37 в 2018 году;

- на 23,8 % снизилось количество не работающих родителей - с 21 в 2014 году до 16 в 2018 году (самый высокий показатель был в 2015 году - 24 родителя);

- в 4 раза возросло количество родителей, состоящих на учете в центре занятости - с 5 в 2014 до 20 в 2018 году.

Анализ деятельности учреждений и организаций системы профилактики проводится муниципальной комиссией на постоянной основе. В целях эффективной результативности профилактической деятельности постановлением муниципальной комиссии от 06 февраля 2018 №4 года утвержден Порядок информирования комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав администрации района о ЧП с участием несовершеннолетних.

В связи с ростом количества преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних, в том числе против половой неприкосновенности, 1 июня 2018 года при рассмотрении вопроса «О результатах ежемесячного мониторинга оперативной ситуации по линии несовершеннолетних на территории Нижневартовского района» был принят план дополнительных мероприятий на 2018 год, направленных на предупреждение совершения преступлений в отношении несовершеннолетних (постановление от 01.06.2018 № 61).

21 ноября 2018 года на заседании муниципальной комиссии рассмотрен вопрос «Об анализе правонарушений и преступлений, совершенных несовершеннолетними, в том числе по итогам реализации профилактических мероприятий» с заслушиванием должностных лиц, в Межведомственный план по профилактике социального сиротства в Нижневартовском районе, предупреждение беспризорности и правонарушений среди несовершеннолетних на 2018-2020 год, в раздел «Мероприятия по профилактике безнадзорности, правонарушений и антиобщественных действий среди несовершеннолетних, предупреждению чрезвычайных происшествий с несовершеннолетними и жестокого обращения с детьми», внесены дополнительные мероприятия по профилактике подростковой преступности (постановление № 97 от 21.11.2018).

На территории Нижневартовского района с целью профилактики чрезвычайных происшествий с участием несовершеннолетних бюджетным учреждением ХМАО-Югры «Нижневартовский районный комплексный центр социального обслуживания населения» проводится социальная работа по участковому принципу, позволяющая выявлять на ранней стадии неблагополучие семей, отдельных категорий граждан и обеспечивать взаимодействие всех ведомств и служб для предотвращения трудной жизненной ситуации, социального сопровождения семей; межведомственная мобильная служба «Экстренная детская помощь», в состав которой входят специалисты учреждений системы социальной защиты, комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, органов опеки и попечительства, учреждений здравоохранения, органов внутренних дел. В учреждениях социального обслуживания ежемесячно проводится диагностика (тестирование) на выявление сексуального насилия в отношении несовершеннолетних. По итогам диагностики (тестирования) несовершеннолетних, подвергшихся сексуальному насилию, не выявлено.

В результате принимаемых мер с 2014 до 2017 года на территории района не было допущено суицидов и суицидальных попыток несовершеннолетними. Однако, в 2018 году зарегистрирован 1 законченный суицид несовершеннолетнего. При этом, данный подросток и его семья на профилактических учетах не состояли, на заседаниях муниципальной комиссии не рассматривались. Несовершеннолетний являлся учащимся образовательного учреждения города Нижневартовска.

На 2,75 % снизилось количество несовершеннолетних детей, погибших от управляемых причин - с 3 в 2014 году до 2 в 2018 году.

На уровне остается количество несовершеннолетних в отношении которых проводится индивидуальная профилактическая работа, рост составил - с 23 в 2014 году до 24 в 2018 году.

На протяжении четырёх лет отсутствуют несовершеннолетние, состоящие на учете за употребление одурманивающих веществ (в 2015-1); не допущено тяжких преступлений, совершенных несовершеннолетними (0 в 2015- 2018 гг.); на 63,6 % снизилось количество самовольных уходов несовершеннолетними с 11 до 4 в 2018 году.

На 7,7 % снизилась количество преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних с 26 в 2014 году до 24 в 2018 году. Более в чем в два раза с 13 в 2014 году до 6 в 2018 году снизилась подростковая преступность. На 28,6 % снизилось количество несовершеннолетних, привлеченных к административной ответственности - с 14 в 2014 до 10 в 2018 году.

По результатам межведомственного взаимодействия Комиссии с органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на территории Нижневартковского района в 2018 году достигнуты следующие эффективные показатели:

- уменьшилось число детей, оставшихся без попечения родителей, выявленных на территории Нижневартковского района по причине лишения либо ограничения их родителей в родительских правах - с 12 в 2017 года до 8 в 2018 году;

- уменьшилось число несовершеннолетних, проживающих на территории муниципального образования оба родителя либо единственный родитель, которых ограничены либо лишены родительских прав - с 99 в 2017 года до 94 в 2018 году.

На уровне остается число родителей, проживающих на территории муниципального образования восстановленных в родительских правах, либо в отношении которых снято ограничение в родительских правах 1 в 2017 году и 1 в 2018 году;

- уменьшилось количество преступлений, совершенных несовершеннолетними - с 7 в 2017 году до 6 в 2018 году;

- уменьшилось число несовершеннолетних, уклоняющихся от обучения или систематически пропускающих по неуважительным причинам занятия в общеобразовательных организациях, проживающих на территории муниципального образования - с 3 в 2017 года до 2 в 2018 году;

- увеличилось число несовершеннолетних, достигших возраста 7 лет, проживающих на территории района, занимающихся в спортивных секциях и группах, посещающих объединения, клубные формирования, учреждения дополнительного образования, культуры и искусства, включенных в Реестры несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении - с 58 в 2017 года до 69 в 2018 году;

В 2018 году отрицательно оцениваются следующие показатели:

- устранение социально опасного положения семей по причине исправления ситуации (в 2017 году - 23, в 2018 году - 21).

Данный показатель снизился с 37,9 % до 32,3 % в сравнении с 2017 годом, при этом, в 2018 году из 27 выявленных семей, находящихся в СОП, с 15 из них работа комиссии была организована в период с июня по декабрь. Таким образом, до конца года реализовать МПР в полном объеме не представилось возможным в виду длительного лечения от алкогольной зависимости, необходимости трудоустройства и т.д.

- завершение индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними по причине исправления.

Данный показатель в сравнении с 2017 годом с 54,3 % снизился до 39,13 % (с 18 до 25). Необходимо отметить, что из 24 выявленных субъектами профилактики в 2018 году несовершеннолетних, с 13 подростками работа муниципальной комиссии была организована с сентября 2018 года (54%). Таким образом, не смотря на отсутствие фактов совершения повторных правонарушений, закончить работу с данными подростками к концу года не представилось возможным в виду короткого срока для окончательной реабилитации и закрепления положительной динамики в их поведении.

- количество преступлений, совершённых несовершеннолетними, находящимися в социально опасном положении в общем количестве преступлений, совершённых несовершеннолетними (рост с 1 в 2017 году до 2 в 2018 году) - количество несовершеннолетних участников

преступлений в общем количестве несовершеннолетних, проживающих в муниципальном образовании, достигших возраста 14 лет (рост с 4 в 2017 году до 9 в 2018 году);

- количество суицидальных попыток, совершенных несовершеннолетними (с 0 в 2017 году до 1 в 2018 году).

- количество несовершеннолетних, в отношении которых совершены преступления, в общем количестве детского населения, проживающего в муниципальном образовании (рост с 10 в 2017 году до 24 в 2018 году);

В результате принимаемых мер на территории района в течение последних лет не было допущено суицидов и суицидальных попыток несовершеннолетними. Однако, в 2018 году зарегистрирован 1 законченный суицид несовершеннолетнего, при этом, данный подросток и его семья на профилактических учетах не состояли, на заседаниях муниципальной комиссии не рассматривались. Несовершеннолетний являлся учащимся образовательного учреждения города Нижневартовска.

По информации управления образования и молодежной политики администрации района с целью недопущения противоправных действий несовершеннолетними и в отношении несовершеннолетних в 2018 году организовано и проведено, в том числе с участием представителей субъектов профилактики: 18 профилактических акций (охват более 3700 учащихся, 1700 воспитанников, 930 родителей); месячник правовых знаний (ноябрь); единые уроки: по безопасности в сети Интернет (март, октябрь), по правовому воспитанию (ноябрь, декабрь), по формированию культуры безопасности (январь), подготовке к летним каникулам (май); психолого-педагогическое просвещение родителей в рамках школы родительской ответственности с распространением информационных материалов (памяток, буклетов, рекомендаций) профилактической направленности; участие в межведомственных рейдовых мероприятиях (435 рейдов); инструктажи с обучающимися с фиксацией подписи в журнале инструктажей по комплексной безопасности (ежемесячно); информирование несовершеннолетних и родителей о деятельности телефонов доверия (всероссийского телефона доверия, телефона следственного управления Следственного комитета РФ по ХМАО–Югре «Ребенок в опасности», телефонов специалистов экстренной службы помощи, работающих на территории Нижневартовского района); обучающие занятия /тренинги (сентябрь-октябрь) для обучающихся и родителей по профилактике суицидального поведения несовершеннолетних (1698 обучающихся, 2356 родителей).

Диагностические исследования (октябрь) с целью выявления обучающихся, имеющих признаки девиантного поведения, суицидального поведения и суицидальных рисков обучающихся (выявлено с девиантным поведением – 35 человек, с суицидальным поведением – 0 человек; в «зоне риска» по девиантному поведению – 23 человека, по суицидальному риску – 2; в отношении данных обучающихся обеспечено психолого-педагогическое сопровождение, повторное исследование запланировано на апрель); психологическое тестирование (сентябрь-октябрь) несовершеннолетних из семей, вновь прибывших в Нижневартовский район из других территорий с целью изучения условий комфортности и безопасности проживания (62 ребенка, по результатам: обучающихся с высоким уровнем тревожности или агрессивности не выявлено; обучающихся с признаками, указывающими на насилие в семье также не выявлено); психологическое тестирование (ноябрь 2018 года) несовершеннолетних, воспитывающихся в семье одним отцом либо отчимом, на предмет установления межличностных детско-родительских взаимоотношений (36 обучающихся данной категории; по результатам тестирования проявлений агрессии, насилия, жестокого обращения со стороны отцов или отчимов по отношению к детям и подросткам в семье не выявлено); диагностическое обследование (декабрь) несовершеннолетних на предмет комфортности проживания их в семье (обследовано: 3704 учащихся, 818 воспитанников; по результатам диагностики признаков физического, психологического насилия или жестокого обращения по отношению к обследованным несовершеннолетним в семьях не выявлено).

Ежедневный контроль за посещаемостью несовершеннолетних с целью выявления пропусков по неуважительным причинам (пропущено без уважительной причины 379 часов); проведение профилактической работы с обучающимися и родителями по предупреждению дальнейших пропусков, усилению контроля за детьми.

Организована работа школьных служб примирения по 31 случаю (доля программ, завершенных примирительным договором, составляет 100%).

Продолжена работа ежедневной «Почты доверия» (92 обращения, из них: 57 – проблемы межличностных отношений со сверстниками, 9 – страх перед экзаменами, 5 – детско-родительские отношения, 18 – профессиональное самоопределение, 3 – общение в социальных сетях).

Ведение мониторинга внеурочной занятости несовершеннолетних, участия в мероприятиях культурного и социально-значимого характера школы, поселка, района (в том числе 100% детей школьного возраста из числа обучающихся ОУ района, находящихся в социально опасном положении).

Организация занятости несовершеннолетних во внеурочное время и каникулярный период (в летний период трудоустроены 425 несовершеннолетних, в том числе 29, состоящих на профучете; в летний период посещали детские оздоровительные лагеря, лагеря дневного пребывания, палаточные лагеря – 2835 детей /42 ребенка).

Осуществление утреннего «фильтра» воспитанников дошкольных групп, в ходе которого отмечается состояние здоровья детей, отсутствие / наличие на теле ребенка ссадин, синяков и других телесных повреждений.

В школах района реализуются 23 программы, направленные на формирование законопослушного поведения несовершеннолетних.

22.02.2019 года состоялся районный методический семинар с участием представителей БУ ХМАО-Югры «Нижневартовский районный комплексный центр социального обслуживания населения», БУ ХМАО – Югры «Нижневартовская районная больница», БОУВПО «Нижневартовский государственный университет». Участники семинара: педагоги-психологи, социальные педагоги, социальные работники (33 человека). В ходе семинара представлен опыт работы образовательных учреждений района и Нижневартовского районного комплексного центра социального обслуживания населения, обсуждены вопросы: «Комплексный подход к вопросу профилактики девиантного поведения и самовольных уходов среди детей и подростков», «Современные методы и технологии профилактики девиантного и противоправного поведения детей и подростков», «Особенности психологической диагностики обучающихся, направленной на выявление признаков девиантного поведения», «Организация работы с родителями обучающихся по вопросам профилактики девиантного поведения и самовольных уходов среди несовершеннолетних» и др.

С целью повышения квалификации специалистов образовательных учреждений запланировано проведение ряда обучающих мероприятий.

14 марта 2019 года – районное методическое объединение социальных педагогов муниципальных образовательных учреждений по теме: «Семейное неблагополучие как социально-педагогическая проблема»;

22 марта 2019 года – районное методическое объединение педагогов-психологов муниципальных образовательных учреждений по теме: «Работа с семьёй как важное направление профессиональной деятельности педагога-психолога»;

апрель 2019 года – круглый стол для специалистов службы психолого-педагогического сопровождения образовательных учреждений совместно со специалистами БУ ХМАО-Югры «Нижневартовская районная больница», БУ ХМАО-Югры «Новоаганская районная больница» по теме: «Совершенствование межведомственного взаимодействия, направленного на повышение стрессоустойчивости несовершеннолетних, в том числе суицидальной превенции».

В планах деятельности экспертного совета до конца 2018/2019 учебного года проведение экспертизы программ профилактики девиантного поведения среди обучающихся и психологического сопровождения обучающихся, имеющих девиантное поведение, методических разработок педагогов-психологов, с целью распространения данных методических материалов для работы в образовательных учреждениях района.

Несмотря на проводимую системную профилактическую работу, следует отметить недостаточность проводимых мероприятий, направленных на раннее выявление семейного и социального неблагополучия, в большинстве случаев работа проводится уже по состоявшимся слу-

чаям самовольных уходов, гибели детей, иным чрезвычайным происшествиям с несовершеннолетними.

С целью раннего выявления и устранения неблагополучия семей, отдельных категорий граждан, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, с 01 февраля 2019 года на базе учреждения БУ ХМАО – Югры «Нижевартовский районный центр социального обслуживания населения» ведется работа по внедрению технологии «Семейный психолог», «Дворовой менеджмент».

Гражданам, семьям, семьям с детьми, находящимся в трудной жизненной ситуации, в кризисной ситуации, социально опасном положении из числа лиц, проживающим на территории социального участка предоставляется социальная помощь, психологические услуги и помощь гражданам, семьям, в том числе при проведении подомового обхода совместно со специалистом по работе с семьей. Проводится профилактика и психологическая коррекция негативных социальных проявлений в поведении социальных групп и отдельных лиц (асоциальное и конфликтное поведение, социальное сиротство и другое) в рамках социального обслуживания и социального сопровождения.

С целью повышения доступности и качества социальной помощи семьям, проводится раннее выявление и профилактика социального неблагополучия, обстоятельств, обуславливающих нуждаемость граждан, семей в социальном обслуживании.

Учитывая вышеизложенное необходимо отметить, что деятельность субъектов системы профилактики на территории Нижевартовского района требует применения более эффективных мер в работе по профилактике правонарушений и безнадзорности несовершеннолетних, а также более конструктивного межведомственного взаимодействия.

В целях обеспечения межведомственного взаимодействия по предупреждению правонарушений и антиобщественных действий среди несовершеннолетних, чрезвычайных происшествий с детьми, оказанию своевременной помощи несовершеннолетним и семьям, нуждающимся в особой заботе государства, обеспечения защиты прав детей на территории Нижевартовского района, **Комиссия постановляет:**

1. Муниципальной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав района:

1.1. Заслушать на очередном заседании комиссии несовершеннолетних, нарушивших Закон и их наставников.

Срок: до 30 мая 2019 года.

2. Управлению образования и молодежной политики администрации района:

2.1. Организовать проведение кустовых методических объединений педагогов-психологов района с целью обмена опытом при проведении профилактической работы с семьями, направленной на коррекцию детско-родительских отношений, профилактику суицидов, профессионального напряжения, развитие стрессоустойчивости, формирование навыков социализации личности.

Срок: до 29 марта 2019 года.

2.2. Совместно с БУ ХМАО-Югры «Нижевартовский районный комплексный центр социального обслуживания населения» организовать проведение в образовательных организациях района совместных круглых столов с участием родительской общественности и активом несовершеннолетних, направленных на формирование доверительных детско-родительских отношений, выявление возможных проблем во взаимоотношениях.

2.3. По результатам проведенных мероприятий обобщить выявленные проблемы в детско-родительских отношениях, запланировать проведение мероприятий, направленных на их устранение, с привлечением необходимых специалистов.

Срок: до 30 апреля 2019 года.

3. Рабочим группам по профилактике социального неблагополучия городских и сельских поселений района совместно с общественными организациями рекомендовать:

3.1. Организовать проведение мероприятий (конкурсов, фестивалей, иных культурно-досуговых мероприятий), с привлечением старшеклассников (будущих родителей), молодых семей и семей, имеющих достаточный опыт в семейной жизни, направленных на укрепление института семьи, возрождение и сохранение духовно-нравственных традиций, семейных ценностей.

3.2. Обеспечить проведение информационной кампании в средствах массовой информации в рамках указанной тематики.

Срок: до 25 декабря 2019 года.

4. Межмуниципальному отделу Министерства внутренних дел Российской Федерации «Нижевартровский» рекомендовать:

4.1. При направлении представлений в адрес муниципальной комиссии о целесообразности лишения родительских прав родителей, приобщать материалы, подтверждающие факты ненадлежащего исполнения родительских обязанностей.

Срок: постоянно.

Председатель комиссии

Постановление оглашено 28 февраля 2019 года



О.В. Липунова